Организация Объединенных Наций S/2016/341



Distr.: General
13 April 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану

(за период с 3 февраля по 31 марта 2016 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2252 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 31 июля 2016 года и просил меня каждые 60 дней представлять обновленную информацию об осуществлении мандата. В настоящем докладе обновляется информация, изложенная в моем предыдущем докладе от 9 февраля 2016 года (S/2016/138), и содержится обзор событий за период с 3 февраля по 31 марта 2016 года.

II. События в политической сфере

2. Несмотря на многообещающее начало выполнения Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, свидетельством чего стало прибытие в декабре 2015 года в Джубу передовой группы Народно-освободительного движения/армии Судана в оппозиции (НОДС/А в оппозиции), общий прогресс в деле осуществления мирного соглашения по-прежнему отстает от графика, и переходное правительство национального единства пока еще не создано.

Мирный процесс в Южном Судане

3. В качестве одного из важных шагов по созданию переходного правительства президент Сальва Киир 11 февраля назначил лидера НОДС/А в оппозиции Риека Машара первым вице-президентом Южного Судана и назначил действующего вице-президента Джеймса Вани Иггу заместителем главы переходного правительства. Г-н Машар приветствовал свое назначение, вновь заявив при этом, что его возвращение в Джубу будет зависеть от осуществления согласованных переходных мер обеспечения безопасности.

4. В заявлении для прессы от 12 февраля президент объявил, что он провел консультации с политическими лидерами оппозиции, включая бывших политических заключенных и лидеров других политических партий, по вопросу о формировании переходного правительства и призвал назначенного первого вице-президента к 19 февраля присоединиться к нему в Джубе с целью формиро-



вания переходного правительства и сообщить фамилии своих кандидатов на должности министров. Однако на момент составления настоящего доклада г-н Машар в столицу не прибыл и заявил, что он официально сообщит имена своих кандидатов на должности министров только после своего прибытия в Джубу.

5. В том же заявлении для прессы от 12 февраля администрация президента объявила о том, что передислокация правительственных сил за пределы Джубы в рамках подготовки к возвращению сил НОДС/А в оппозиции, включая телохранителей первого вице-президента Машара, находится на продвинутом этапе. Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности 23 февраля проинформировал Объединенную комиссию по наблюдению и оценке о том, что он приступил к осуществлению наблюдения и контроля за выводом правительственных войск из Джубы. В соответствии с мирным соглашением, после того, как Объединенная военная комиссия по прекращению огня подтвердит расположение пунктов размещения, Механизм, помимо наблюдения за постоянным режимом прекращения огня, будет осуществлять наблюдение за этими пунктами. 2 марта начальник Генерального штаба Народно-освободительной армии Судана заявил, что большинство правительственных сил были выведены из Джубы и что остальные подразделения будут передислоцированы в пункты за пределами столицы, как только будут реализованы переходные меры обеспечения безопасности. Тем не менее в своем докладе, представленном на седьмом заседании Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, состоявшемся 24 марта, Механизм выразил озабоченность в связи с задержкой процесса проверки этих пунктов и медленным прогрессом в деле перевода как правительственных войск, так и войск оппозиции в пункты размещения.

6. В течение отчетного периода основное внимание в ходе заседаний Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Объединенной военной комиссии по прекращению огня уделялось осуществлению переходных мер обеспечения безопасности, в том числе переводу в Джубу первой группы военнослужащих оппозиции в составе 1370 человек. Силы оппозиции начали прибывать в Джубу 24 марта, когда МООНЮС доставила по воздуху из Пагака в Джубу через Малакаль первую группу полицейских сил оппозиции, и с тех пор продолжают прибывать практически ежедневно как рейсами, осуществляемыми МООНЮС, так и чартерными коммерческими рейсами. Одновременно с этим Эфиопия согласилась осуществить перевозку тяжелых вооружений оппозиции в Джубу, когда там будут размещены войска.

7. 25 февраля я посетил Южный Судан, где встретился с президентом и отметил настоятельную необходимость осуществления мирного соглашения, включая формирование переходного правительства, а также подчеркнул ответственность правительства за защиту своих граждан. В Джубе я посетил также объект МООНЮС для защиты гражданских лиц, побеседовал с учащимися расположенной на этом объекте школы и встретился с представителями гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций. Кроме того, в период моего пребывания в Джубе у меня состоялся телефонный разговор с назначенным первым вице-президентом. Я настоятельно призвал его вернуться в Джубу и подчеркнул острую необходимость своевременного выполнения мирного соглашения.

8. В рамках еще одного позитивного события, состоявшегося 4 марта, Объединенная комиссия по наблюдению и оценке присутствовала на проводимых на основе консенсуса выборах представителей других политических партий для участия в предусмотренных в мирном соглашении структурах, включая Объединенную комиссию по наблюдению и оценке, Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, Национальный комитет по конституционным поправкам и Совет Специального фонда восстановления. Семнадцать мест в переходном национальном законодательном собрании были распределены между партиями, которые также подписали мирное соглашение.

9. Национальный комитет по конституционным поправкам завершил разработку предписанных конституционных поправок к 9 февраля. Он также составил проект закона о вступлении конституционных поправок в силу и подготовил перечень существующих законов, в которые необходимо внести поправки в целях осуществления мирного соглашения, включая законы, касающиеся вооруженных сил, органов безопасности и служб экстренной помощи. Однако 21 февраля Комитет объявил, что он приостановил свою деятельность в связи с отсутствием политического согласия между правительством и НОДС/А в оппозиции по четырем вопросам: a) предлагаемое создание 28 штатов; b) количество и способ отбора президентских советников; c) заполнение вакантных должностей в Национальном законодательном собрании; и d) выбор спикера переходного национального законодательного собрания. Комитет единогласно постановил передать остающиеся вопросы переходному правительству национального единства после его формирования.

Другие политические события

10. Правительство и лидеры оппозиции, а также Объединенная комиссия по наблюдению и оценке одобрили коммюнике, опубликованное Советом министров Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) 31 января 2016 года на своей пятьдесят пятой внеочередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе, в котором Совет министров настоятельно призвал стороны прекратить дальнейшие действия по практической реализации учредительного указа о создании 28 штатов (№ 36/2015). Однако осуществление этого указа продолжается, что привело к росту напряженности в некоторых районах страны, особенно в регионе Большой Верхний Нил.

11. 2 февраля Национальное законодательное собрание приняло законопроект о неправительственных организациях (НПО) и законопроект о Комиссии по вопросам оказания помощи и восстановления, которые были утверждены президентом 11 февраля. Этими законами была создана новая нормативная база для НПО, предусматривающая, в частности, выдачу ежегодных свидетельств о регистрации, введение новых оперативных и финансовых процедур и ограничение доли международных сотрудников. Ряд доноров, гуманитарных учреждений и международных НПО выразили свою обеспокоенность по поводу возможных негативных последствий нового закона для их деятельности и призвали к его пересмотру.

События в экономической сфере

12. По-прежнему продолжалось обесценение южносуданского фунта и сохранялись высокие темпы инфляции. По состоянию на 30 марта стоимость национальной валюты по официальному обменному курсу снизилась примерно на 50 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом и превысила 32 фунта за доллар США. Национальное статистическое бюро сообщило, что ежегодный индекс потребительских цен в феврале увеличился на 202,5 процента. Совокупные последствия обесценения валюты, высокой инфляции и задержек с выплатой заработной платы в государственном и частном секторах привели к возникновению серьезных трудностей для населения и вызвали напряженность по всей стране.

13. В период с 10 по 24 февраля делегация Международного валютного фонда посетила Южный Судан и встретилась со старшими должностными лицами правительства, в том числе с управляющим Центрального банка. В ходе обсуждений стало ясно, что Южный Судан в 2016 году не получит никаких чистых поступлений, связанных с нефтью, если он выполнит свои обязательства перед Суданом. Хотя в настоящее время прилагаются усилия в целях изменения графика выплаты Судану связанных с нефтью поступлений, никаких сообщений о достижении прорыва на этом направлении не поступало.

III. Обстановка в плане безопасности

14. Обстановка в плане безопасности оставалась напряженной на всей территории страны, особенно в штатах Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль; зафиксированы вспышки насилия на объекте МООНЮС для защиты гражданских лиц в Малакале между общинами племен динка и шиллук и в городе Вау, предположительно между правительственными силами и неизвестными вооруженными группами. В Джонглее произошли боевые действия в Пиборе и Почалле, имели место столкновения между внутренне перемещенными лицами на одном из объектов МООНЮС для защиты гражданских лиц в Джубе. Кроме того, усилилась напряженность в штате Западная Экватория.

Регион Большой Верхний Нил

15. В штате Верхний Нил напряженность в отношениях между общинами племен динка и шиллук остается высокой вследствие непосредственных столкновений между правительственными силами и представителями племени шиллук, являющимися сторонниками оппозиции. Правительственные силы и силы оппозиции по-прежнему находятся в непосредственной близости друг от друга, особенно на западном берегу Нила; продолжают поступать сообщения о столкновениях, а также свидетельства того, что обе стороны, судя по всему, проводят мобилизацию для дальнейшей эскалации боевых действий.

16. Напряженность в отношениях между общинами племен динка и шиллук 17 и 18 февраля переросла в вооруженную конфронтацию на объекте МООНЮС для защиты гражданских лиц в Малакале, в результате чего жертвами стали по меньшей мере 144 человека из числа гражданских лиц, не менее 25 из которых были убиты. Согласно сообщениям, 17 февраля начались боевые действия между группами молодежи из племен шиллук и динка. 18 февраля от 50 до 100 вооруженных лиц, одетых, как сообщается, в форму Народно-

освободительной армии Судана, вошли на объект и напали на зоны проживания внутренне перемещенных лиц из племен шиллук и нуэр, сожгли палатки, разграбили имущество и уничтожили здания и помещения гуманитарных организаций. Были также разрушены три школы и две больницы. После вмешательства миротворцев МООНЮС в тот же день вооруженные лица покинули объект, и к 19 февраля спокойствие было восстановлено. Более 30 000 внутренне перемещенных лиц из племен шиллук и нуэр укрылись на базе материально-технического снабжения МООНЮС, а около 6000 внутренне перемещенных лиц из племени динка были переведены в город Малакаль. МООНЮС оказывает гуманитарным партнерам помощь в восстановлении зданий на объекте, обеспечивая также охрану при осуществлении общего распределения продовольствия как на этом объекте, так и в городе Малакаль. МООНЮС провела предварительное расследование этого инцидента и рекомендовала провести полное расследование. В этой связи Комиссией по расследованию, руководство которой осуществляется из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, будет дана оценка принятых Миссией мер реагирования на эту кризисную ситуацию, и я дал указание провести специальное расследование, в ходе которого будут изучены все обстоятельства, приведшие к этим событиям, и роль различных сторон, вовлеченных в инцидент. Совет Безопасности будет в дальнейшем проинформирован о результатах.

17. Генерал Чол Тон, назначенный губернатором штата Восточной Нил, созданного согласно учредительному указу № 36/2015, по-прежнему назначает должностных лиц своей новой администрации исключительно из числа представителей племени динка, что вызывает озабоченность представителей племен шиллук и нуэр. 21 февраля губернатор назвал племена шиллук и нуэр «организаторами насилия» и подчеркнул, что он не позволит им проживать в штате Восточный Нил. В ответ на рост напряженности президент 15 марта объявил, что он отменил решение генерала Тона о расторжении контрактов со служащими не из племени динка, являющимися выходцами из штатов Западный Нил и Латджур, указав, что такая политика может усугубить социальный разрыв.

18. Напряженность возросла также в районе Большой Пибор; согласно неподтвержденным сообщениям, в период с 8 по 14 февраля в ходе столкновений с племенем мурле в болотах Джом более 100 человек из племени лу-нуэр, по оценкам, были убиты и неустановленное число лиц получили ранения. В Боме (ранее — административный район Большой Пибор) резко усилилась напряженность в племени мурле между вооруженными сторонниками назначенного губернатора Бабы Медана и силами фракции Демократического движения Южного Судана/Армии обороны Южного Судана «Кобра», которые поддерживают бывшего администратора административного района Большой Пибор Давида Яу-Яу. 21 февраля в Пиборе между этими двумя группами вспыхнули боевые действия. На базе МООНЮС десяткам раненых была оказана медицинская помощь, при этом от огнестрельных ранений скончался один ребенок. Согласно оценкам, вблизи этой базы нашли убежище 2332 человека из числа внутренне перемещенных лиц. Хотя напряженность спала и боевые действия прекратились, МООНЮС продолжает обеспечивать защиту более 300 внутренне перемещенных лиц в городе Пибор. 4 марта делегация национального правительства посетила Пибор с целью выступить в качестве посредника между правительственными силами и силами фракции «Кобра». 21 марта

вспыхнули столкновения между общинами племени ануак из Северной Почаллы и Южной Почаллы, в которых, по сообщениям, участвовали военнослужащие из фракции «Кобра». В результате тысячи гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома, при этом ситуация остается напряженной.

19. В Юнити были зафиксированы сопровождавшиеся насилием случаи угона скота в округах Майендит, Майом и Коч, и, по всей видимости, они будут продолжаться в связи с сезонной миграцией скота. Напряженность между правительственными силами и силами оппозиции по-прежнему вызывала озабоченность в плане безопасности в районе Бентиу и Рубконы. Правительственные источники и источники НОДС/А в оппозиции сообщают об ухудшении обстановки в плане безопасности в округе Лер. В округе Коч группы вооруженной молодежи, согласно сообщениям, совершили угон скота, что вызвало ответные набеги, которые привели к жертвам среди гражданского населения, при этом 13 марта вблизи города Коч в результате нападения на автомобилях из засады 10 человек были убиты и 12 человек ранены. В результате произошедшего 6 марта угона скота, совершенного, согласно сообщениям, солдатами Народно-освободительной армии Судана и вооруженной молодежью из округа Коч, семь военнослужащих правительственных сил в округе Майендит были убиты оппозиционными силами. 27 марта в результате еще одного нападения из засады, совершенного на дороге в город Мирмир округа Лер, жертвами стали пять человек, двое из них погибли. Правительственные силы и силы оппозиции выдвинули взаимные обвинения в этом нападении.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

20. В Западном Бахр-эль-Газале продолжались периодические столкновения между правительственными силами и вооруженными группами, и сохранялась высокая напряженность среди общин в городе Вау и вокруг него. Засады и нападения вооруженных групп на правительственные позиции на дорогах, ведущих из Вау в Базию и из Вау в Биселлию, организованные после произошедших 1 февраля в Вау столкновений между общинами племен динка и фертит, ухудшили ситуацию в плане безопасности. 17 февраля правительственные войска вернулись в город Вау после проведения операции по вытеснению вооруженных групп в Биселлии и Баггаре и, как сообщается, вели беспорядочную стрельбу, грабили имущество и избивали гражданских лиц.

21. Согласно неподтвержденным сообщениям, имеются сведения о том, что правительственные силы совершили также нападение на племя фертит, которое обвинили в запугивании гражданского населения в Вау. В результате столкновений 11 человек, как сообщается, были убиты и 25 человек получили ранения. В последующие недели поступали сообщения о резком росте числа убийств в городе Вау и вокруг него. Губернатор Вау и заместитель командующего V дивизией правительственных сил отрицали причастность правительственных сил к этим нападениям, вину за которые они возложили на лиц, одетых в форму Народно-освободительной армии Судана. Кроме того, они заявили, что эти столкновения стали результатом существующих межэтнических разногласий. Несмотря на это, продолжают поступать сообщения о случаях грабежа и преследования со стороны правительственных сил. Предполагается, что силы оппозиции заняли новые позиции на более дальнем расстоянии от города Вау и ответных ударов пока не наносили. В середине марта сообщалось об имевших место возле Нгор-Омбо, приблизительно в 61 километре к юго-западу от горо-

да Вау, тяжелых боях между правительственными силами и вооруженными лицами, входящими, согласно сообщениям, в силы оппозиции. Утверждалось, что правительственные силы пытались помешать оппозиции организовать пункт размещения сил в регионе Большой Бахр-эль-Газаль. Однако ни МООНЮС, ни Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности участие оппозиционных сил в этих событиях пока не подтверждают.

22. Что касается штата Вараб, то в Тондже ситуация в плане безопасности ухудшилась в результате активизации межобщинных столкновений и насильственного угона скота, особенно в Южном Тондже и в Восточном Тондже. 25 февраля группа, предположительно из Майам-Абуна в пайме Тиет, напала на пастушью стоянку общины луак-джанг в Восточном Тондже, в результате чего 12 человек погибли и 7 получили ранения. 26 февраля нападавшие, предположительно из пайма Вунлит, угнали скот с пастушьей стоянки Вад в Гоке. Как сообщается, в ходе нападения были убиты 11 человек, участвовавших в угоне скота. В то же время более 85 человек были, согласно сообщениям, убиты в ходе столкновений между племенем паньяр из Тиаптиапа, действовавшим в союзе с племенем рек из Восточного Тонжа, штат Вараб, и племенем ват из Пагора, округ Квейбет, штат Озерный.

23. В штате Озерный, как представляется, наступил период относительного спокойствия, несмотря на то, что данный отчетный период совпадает с началом сезона миграции скота, который обычно сопровождается конфликтами. Это может быть связано с более активной ролью, которую традиционные лидеры играют в урегулировании местных конфликтов, более последовательным участием государственных органов и постоянной поддержкой этих усилий со стороны МООНЮС. В результате по-прежнему действует мирная договоренность между подкланами руоп, куей и пакам племени динка-агар, а общины племен гони и туйик в Восточном Румбеке начали процесс примирения.

Регион Большая Экватория

24. В регионе Большая Экватория по-прежнему продолжается конфликт между силами безопасности и местными группами, которые, как утверждается, связаны с оппозицией. Заключенное в ноябре 2015 года официальное мирное соглашение между Национально-освободительным движением Южного Судана и правительством, целью которого было прекращение насилия в округах Мариди и Ямбио в Западной Экватории, не вступило в силу. Причиной этого, как сообщается, является нежелание некоторых старших офицеров Народно-освободительной армии Судана, в том числе местных командиров, взаимодействовать с Движением, несмотря на продолжающийся диалог между должностными лицами правительства и руководством Движения. Правительство не смогло заключить аналогичное соглашение с Патриотическим народным фронтом Южного Судана, поскольку последний заявил о своей поддержке НОДС/А в оппозиции. В то же время Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности в марте опубликовал доклад, в котором он сообщил, что правительственные силы во время одной из наступательных операций в районе пайма Бари неподалеку от Мундри нападали на деревни, сжигая, как сообщается, дома, школы и медицинские учреждения и вынуждая десятки тысяч гражданских лиц покинуть свои дома.

25. В Центральной Экватории напряженность в отношениях между правительственными силами и местными общинами в начале февраля по-прежнему оставалась высокой, поскольку правительственные силы начали наступательные операции против вооруженных групп в боме Катигири. Правительственные силы, как сообщается, продолжают сжигать районы в Катигири, убивая, согласно сообщениям, гражданских лиц в попытке очистить район от вооруженных групп, связанных с оппозицией. В результате этого столкновения распространились на несколько районов в паяме Доло округа Джуба. В то же время успехи в осуществлении мирного соглашения, подписанного в Вондурубе в декабре 2015 года, были незначительными, и гражданские лица, согласно сообщениям, подвергаются преследованиям и не чувствуют себя в безопасности, а обстановка в Вондурубе по-прежнему носит милитаризованный характер. Кроме того, правительственные силы намерены расширить свои военные базы в Вондурубе, где в течение определенного времени наблюдалось присутствие оппозиции. Текущая обстановка в плане безопасности остается стабильной, но напряженной.

26. Кроме того, на объектах для защиты гражданских лиц в Джубе имели место случаи напряженности в отношениях между общинами. 19 марта драка между двумя мужчинами, проживающих на одном из объектов, переросла в насильственные действия с участием до 400 человек из различных зон данного объекта, имевших при себе мачете и дубинки, в результате чего по меньшей мере 110 человек получили ранения и 1 человек погиб, а 200 внутренне перемещенных лиц прорвали заграждение и проникли на территорию Дома Организации Объединенных Наций. МООНЮС приняла ответные меры и снизила остроту ситуации, однако восемь сотрудников сформированных полицейских подразделений получили легкие ранения.

IV. Гуманитарная ситуация

27. В феврале и марте масштабы, широта охвата и острота гуманитарного кризиса в Южном Судане усугубились. Во многих местах по всей стране возросла напряженность, вызванная фактическим осуществлением учредительного указа президента о создании 28 штатов, и боевые действия распространяются на районы, которые ранее считались стабильными. Произошедшие в феврале столкновения в Мундри, Вау, Пиборе и Малакале вызвали гибель и перемещение населения и привели к росту гуманитарных потребностей и потребностей в защите.

28. Постоянно поступали сообщения о насилии и перемещении населения в городе Вау и вокруг него, в том числе в Мборо, где, согласно оценкам, 8000 человек, как сообщалось, нуждаются в срочной помощи. С декабря 2015 года внутренне перемещенные лица из южных и западных районов Вау продолжают прибывать в город и на прилегающие к нему территории. Помимо этого, перемещение населения происходило в период с января по февраль 2016 года; в город Вау, согласно оценкам, прибыли 37 000 внутренне перемещенных лиц из различных мест, затронутых конфликтом в данном районе. Доступ гуманитарных организаций в затронутые конфликтом районы в городе и за его пределами остается сложной задачей. В Мундри в результате наступления правительственных сил к югу от контрольно-пропускного пункта Бари бы-

ли сожжены дома, школы и медицинские учреждения, в связи с чем десятки тысяч человек покинули свои дома.

29. Условия осуществления гуманитарной деятельности в течение отчетного периода оставались крайне сложными. Только в феврале и марте четыре сотрудника гуманитарных организаций были убиты — три в Малакале и один в Акобо, — в результате чего общее число гуманитарных работников, погибших с начала кризиса, достигло 49 человек. Гуманитарные партнеры сталкиваются с целым рядом препятствий, включая отсутствие безопасности, активные боевые действия, бюрократические препоны и ограничения материально-технического характера. С автоколонн с гуманитарными грузами по-прежнему взимались незаконные поборы на контрольно-пропускных пунктах вдоль основных транспортных маршрутов; между Джубой и Бентиу насчитывается, согласно сообщениям, от 50 до 60 контрольно-пропускных пунктов, а поборы на данном маршруте могут составлять примерно 1000 долл. США на каждую грузовую машину. Несмотря на переговоры, проходившие на всех уровнях, гуманитарный доступ в Вау-Шиллук и Вау в феврале и марте оставался ограниченным, хотя в середине марта доступ в Вау-Шиллук был вновь открыт. В ходе проходивших в последние месяцы боевых действий гуманитарные грузы подвергались разграблению, повреждению и уничтожению. По данным выборочного опроса 16 гуманитарных организаций, только за время боевых действий в Малакале, Пиборе и Западной Экватории в период с сентября 2015 года были утрачены гуманитарные грузы и запасы на сумму более 5,2 млн. долл. США. Продолжались интенсивные переговоры на всех уровнях о предоставлении гуманитарного доступа. Одна из гуманитарных организаций успешно осуществляла автомобильные перевозки через линию конфронтации в штате Джонглей, благодаря чему были обеспечены более своевременные и эффективные с точки зрения затрат поставки для населения, пострадавшего от конфликта.

30. Помимо продолжающихся боевых действий, ухудшилась ситуация, связанная с «голодным периодом». Согласно последней обновленной информации за период с января по март 2016 года, приведенной в Интегрированной системе классификации этапов продовольственной безопасности, 2,8 миллиона человек — почти 25 процентов населения страны — по-прежнему остро нуждаются в продовольственной помощи, это на 12 процентов больше по сравнению с аналогичными периодом 2015 года. Кроме того, не менее 40 000 человек оставались в уязвимом положении. Это вызывает особое беспокойство, поскольку время с января по март является периодом после сбора урожая, когда ожидается, что ситуация в плане продовольственной безопасности будет наиболее благополучной. Помимо уже пострадавших штатов, было отмечено увеличение числа районов, в которых ситуация в плане продовольственной безопасности ранее была относительно благополучной, в том числе в Северном Бахр-эль-Газале и Варабе. Быстро ухудшающаяся экономическая ситуация усугубила уже вызывавшую тревогу нехватку продовольствия, особенно среди городской бедноты. Пострадали проживающие в городских районах семьи, зависящие от работы по найму и импорта продовольствия, поскольку обесценивающаяся быстрыми темпами валюта уменьшила их покупательную способность, а инфляция и увеличение транспортных расходов и расходов на топливо привели к росту цен на основные товары, включая продукты питания и чистую воду. Стоимость минимальной потребительской корзины к марту 2016 года достигла

беспрецедентно высокого уровня в 5994 фунта, что почти в четыре раза превышает соответствующую сумму для января 2015 года.

31. Несмотря на растущие потребности и оперативные трудности, гуманитарные партнеры продолжали расширять масштабы своих ответных мер. С начала 2016 года более 1 миллиона человек получили продовольственную помощь и воспользовались другими гуманитарными услугами. Приблизительно 352 400 человек получили помощь в организации доступа к более безопасным источникам воды; 58 400 детей получили учебные материалы; 24 000 страдающих от сильного недоедания людей прошли курс лечения, а в пострадавших от конфликта и уязвимых районах были проведены 66 400 медицинские консультации. Партнеры используют преимущества засушливого сезона для заблаговременного размещения и доставки гуманитарной помощи там, где это возможно, в том числе в районах, добраться в которые по дорогам в сезон дождей невозможно. По состоянию на март месяц были заблаговременно размещены 46 000 тонн предметов снабжения (в том числе 42 500 тонн продовольствия).

32. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо срочно обеспечить финансирование для удовлетворения первоочередных жизненно важных нужд. По состоянию на март объем финансирования наиболее приоритетных мер, предусмотренных в плане оказания гуманитарной помощи 2016 года, составляет всего лишь 9 процентов. В течение отчетного периода гуманитарные партнеры стали замечать последствия нехватки финансирования для гуманитарных операций; некоторые партнеры сообщают, что из-за недостаточного финансирования они были вынуждены закрыть ряд объектов.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии в соответствии с изменившимися приоритетами

A. Защита гражданского населения

33. Отчетный период был отмечен продолжающимся ростом насилия в отношении гражданских лиц в штатах Западный Бахр-эль-Газаль, Западная и Центральная Экватория, Верхний Нил и Джонглей. Во многих случаях эти случаи насилия, как представляется, не связаны с центральным политическим конфликтом, что свидетельствует о тревожной тенденции к росту межобщинного насилия и увеличению раздробленности.

34. В рамках осуществления своего мандата по защите гражданских лиц МООНЮС продолжала придерживаться трехэтапного подхода. В рамках первого этапа — обеспечение защиты на основе диалога и сотрудничества — Специальный представитель по Южному Судану использовала свои добрые услуги для того, чтобы настоятельно призвать все стороны прекратить боевые действия и обеспечить защиту гражданских лиц. Эти усилия включали встречи с президентом и другими руководителями правительства, а также с представителями НОДС/А в оппозиции как на национальном, так и на местном уровнях, целью которых было призвать к достижению прогресса на пути к осуществлению мирного соглашения и добиться снятия ограничений на доступ.

35. Кроме того, МООНЮС продолжала работу по укреплению местного потенциала в области урегулирования конфликтов, миростроительства и посредничества, а также в целях содействия межобщинному диалогу на местном уровне, выступая при этом за расширение участия женщин в инициативах по предотвращению конфликтов и миростроительству. В течение отчетного периода Миссия организовала в общей сложности 16 учебных семинаров, в том числе для государственных и традиционных властей, политических партий, организаций гражданского общества, преподавателей и инструкторов-консультантов, женщин, молодежи, скотоводов, внутренне перемещенных лиц и общин в целом.

36. В рамках второго этапа — обеспечение физической защиты — МООНЮС продолжала обеспечивать физическую защиту более чем 190 000 внутренне перемещенных лиц на шести объектах МООНЮС для защиты гражданского населения. На момент представления доклада более 116 000 человек находились на объекте в Бентиу (штат Юнити), около 28 000 человек — на одном из объектов в Джубе (штат Центральная Экватория) и более 40 000 человек — на объекте в Малакале (штат Верхний Нил). Приток новых беженцев на объект в Бентиу, максимальная интенсивность которого — более 1000 внутренне перемещенных лиц в неделю — была достигнута в январе, в начале марта замедлился, что связано с возобновлением оказания гуманитарных услуг в городе Бентиу и в других районах в центре и на юге штата Юнити. В то же время несколько сотен внутренне перемещенных лиц покинули объекты в Бентиу и Малакале в связи с возобновлением присутствия гуманитарных партнеров в городах Бентиу и Вау-Шиллук. Одним из факторов является относительное улучшение положения в плане безопасности в местах их происхождения, в то время как другие лица направились в Судан в поисках лучших источников средств к существованию и возможностей для получения образования.

37. МООНЮС в координации с субъектами, занимающимися вопросами гуманитарной помощи и защиты, продолжала прилагать усилия по расширению зоны защиты гражданского населения за пределами своих стационарных баз на всей территории страны. Временная оперативная база на юге штата Юнити продолжает содействовать стабилизации в ранее спорном районе Леер, а временная оперативная база в Мундри также продолжает обеспечивать непосредственную защиту внутренне перемещенных лиц, которым угрожает опасность вследствие непрекращающихся столкновений между правительственными войсками и местными вооруженными группами. Кроме того, ротная оперативная база в Ямбио была усилена развернутой там ротой из резервного батальона сил МООНЮС в целях обеспечения физической защиты внутренне перемещенных лиц во время недавних столкновений и сдерживания эскалации насилия.

38. МООНЮС также усилила свое присутствие в районах, подверженных высокой опасности конфликта. В штатах Джонглей, Восточная Экватория и Озерный отмечались усиление напряженности и обострение конфликтов между местными общинами и кочующими скотоводами. Столкновения в районе Вау-Базия также потребовали усиления патрулирования в сочетании с проведением информационно-разъяснительной работы для стабилизации положения. От МООНЮС, вероятно, потребуется более активная пропагандистская работа не только в штатах Восточная Экватория, Западная Экватория и Центральная Экватория, но и в штатах Западный и Северный Бахр-эль-Газаль в целях умень-

шения растущей напряженности и снижения уровня конфликта между местными общинами и правительственными силами.

39. Для защиты гражданских лиц от взрывоопасных пережитков войны Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебные мероприятия по минной опасности, в которых приняли участие 94 504 гражданских лица; брифинги по вопросам минной опасности были организованы еще для 513 сотрудников МООНЮС и гуманитарных работников. С 26 января Служба занимается расследованием шести связанных с взрывами мин несчастных случаев, в результате которых погиб 1 ребенок в штате Восточная Экватория и были ранены 10 детей и 2 взрослых. Кроме того, Служба оказывала чрезвычайную помощь в виде минной разведки и устранения взрывоопасных предметов в районе защиты гражданского населения в Малакале и на взлетно-посадочной полосе в Пиборе и в самом городе, тем самым помогая Миссии и гуманитарным организациям в возобновлении их деятельности.

40. Внутри и вокруг районов защиты гражданского населения по-прежнему отмечались случаи межобщинной напряженности и насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, и другие инциденты в плане безопасности. По состоянию на 10 марта там были зафиксированы 276 таких инцидентов, включая нападения, грабежи, похищения детей, бытовое насилие, убийства, поджоги, изнасилования, стрельбу и незаконный ввоз на территорию запрещенных предметов. В Бентиу и Джубе фиксировались нападения внутренне перемещенных лиц на персонал Организации Объединенных Наций, особенно на полицейский персонал Организации Объединенных Наций и нанятых на местной основе охранников. Внутренне перемещенные лица также продолжали заниматься кражей личного имущества персонала Организации Объединенных Наций и принадлежащего Организации имущества.

41. В районах защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу и Малакале МООНЮС продолжала обеспечивать работу трех временных пунктов содержания под стражей лиц, нарушавших общественный порядок в этих районах. За отчетный период под стражу было взято в общей сложности 92 человека; по состоянию на 30 марта число задержанных составляло 58 человек, включая 24 человека, которые находятся под стражей в течение длительного времени, поскольку продолжают представлять угрозу для других в районах защиты гражданского населения.

42. В рамках третьего этапа — создание безопасных условий — МООНЮС, структуры Организации Объединенных Наций, Комиссия по вопросам оказания помощи и восстановления и Организация Южного Судана по оказанию чрезвычайной помощи провели встречи и разработали совместную рамочную стратегию, в которой изложены ключевые принципы в отношении поддержки осуществления главы III мирного соглашения, в частности касающиеся возвращения и реинтеграции внутренне перемещенных лиц и беженцев после создания переходного правительства. МООНЮС также координирует деятельность целевой группы, разрабатывающей стратегический документ, который должен получить поддержку и одобрение сторон.

B. Отслеживание и расследование случаев нарушений прав человека

43. Несмотря на неоднократно декларировавшиеся обеими сторонами обязательства защищать гражданских лиц, положить конец насилию и наказать виновных и несмотря на решительные призывы и просьбы Совета Безопасности в этом плане, нет никаких подтверждений того, что стороны прилагают реальные усилия для расследования связанных с конфликтом грубых нарушений прав человека и злоупотреблений, некоторые из которых носят характер военных преступлений, и для судебного преследования и наказания виновных. Особое беспокойство вызывают сообщения о внесудебных казнях и гибели гражданских лиц, взятых под стражу правительственными силами в Ямбио. В феврале 2016 года сообщалось о пяти таких случаях. Расследованиям сообщений о нарушениях в Вау, включая убийства гражданских лиц правительственными силами, которые якобы имели место в середине февраля, по-прежнему мешали ограничения на передвижение, вводимые местными органами власти и правительственными силами. Озабоченность вызывали также заявления об избиениях и произвольном задержании гражданских лиц правительственными силами или неизвестными вооруженными лицами в связи со столкновениями между правительственными силами и относящейся к Демократическому движению Южного Судана/Армии обороны Южного Судана группировкой «Кобра» в Пиборе в середине февраля. Эти события последовали за назначением новых гражданских властей в соответствии с государственным указом № 36/2015, в результате чего возникла напряженность, приведшая к тому, что гражданские лица оказались под перекрестным огнем, который для некоторых обернулся ранениями или гибелью. МООНЮС продолжает собирать информацию в связи с этими утверждениями.

44. Озабоченность по-прежнему вызывали межобщинное насилие и его воздействие на гражданское население, причем ответные действия сил безопасности, по сообщения, в некоторых случаях приводили лишь к новым нарушениям прав человека. В частности, вызывают озабоченность утверждения, согласно которым 8 февраля правительственные силы, посланные для возвращения угнанного крупного рогатого скота, якобы жгли дома, похищали скот и вели беспорядочную стрельбу в округе Икотос, Восточная Экватория, убив при этом двух человек и ранив одного.

45. В отчетный период продолжались нарушения права на выражение мнений. Джозеф Эфенди, журналист из издающейся на арабском языке газеты «Эль-Табир», был задержан Национальной службой безопасности на 52 дня без предъявления обвинений и без предоставления доступа к услугам адвоката после публикации статьи, которая была воспринята как критика политической и экономической деятельности правительства. 19 февраля г-на Эфенди отпустили, но позднее, в период с 4 по 8 марта, он был похищен неизвестными лицами и подвергся жестоким избиениям. На момент подготовки настоящего доклада он находился в безопасном месте. По крайней мере еще о трех журналистах известно, что им угрожают, что они задерживались силами безопасности или неизвестными лицами или были недавно освобождены из-под стражи или что их жизни угрожает опасность.

46. Кроме того, сохраняются серьезные трудности с приведением системы отправления правосудия в соответствие с международными стандартами в об-

ласти прав человека. Серьезной проблемой остается содержание под стражей через посредников или по приказу традиционных судов, которые не имеют полномочий на то, чтобы выносить распоряжения о лишении свободы. В штатах Озерный и Северный Бахр-эль-Газаль также отмечались не соответствующие нормам условия содержания под стражей: в этих двух штатах места содержания под стражей серьезно переполнены. МООНЮС предпринимает усилия для систематизации данных о районах с высокой концентрацией этого типа нарушений в Северном Бахр-эль-Газале, составляя планы действий для обеспечения освобождения задержанных лиц и повышения осведомленности среди представителей местных органов власти. Кроме того, продолжали поступать сообщения о задержании гражданских лиц Службой национальной безопасности и другими правительственными силами, в том числе в Ямбио и Малакале, где в некоторых случаях речь шла даже о насильственных исчезновениях. После задержания и освобождения бывшего губернатора Западной Экватории в августе 2015 года и его повторного ареста и задержания Службой национальной безопасности в Джубе 22 декабря 2015 года бывший губернатор в течение всего отчетного периода оставался в заключении.

47. Сообщалось о случаях сексуального насилия в штатах Верхний Нил, Юнити и Центральная Экватория, зачастую связанных с преступной деятельностью и угоном скота. Такие действия приводят к истончению и без того непрочной социальной ткани. В штатах Восточная, Западная и Центральная Экватория и Западный Бахр-эль-Газаль вооруженные группы по-прежнему совершают грубые нарушения прав человека и злоупотребления, включая сексуальное насилие. В Северном Бахр-эль-Газале женские группы создали в семи паямах округа Восточный Авейль местные сети оповещения для более оперативного сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия и своевременного реагирования на них.

48. 2 февраля лидер оппозиции Риек Машар учредил целевую группу в составе 11 высокопоставленных военных, представителей министерств коммуникаций и юстиции и представителей гражданского общества для контроля за осуществлением подписанного в 2014 году одностороннего коммюнике в целях решения проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом. 4 и 5 февраля Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта в сотрудничестве с МООНЮС организовали для членов этой целевой группы консультации для улучшения понимания ими проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом, их роли и обязанностей и для определения основных направлений деятельности из числа приоритетных. Было достигнуто согласие в отношении того, что НОДС/А (оппозиция) назначит 200 координаторов для решения проблемы сексуального насилия и создаст специальную группу для расследования и документальной регистрации достоверных утверждений о сексуальном насилии в контролируемых оппозицией районах. К числу приоритетных направлений деятельности были отнесены распространение по цепочке подчинения НОДС/А (оппозиция) приказов, запрещающих совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием, и укрепление потенциала Управления военной юстиции в вопросах расследования преступлений сексуального насилия и преследования за их совершение в судебном порядке. Однако на сегодняшний день нет никаких подтверждений того, что стороны прилагают какие-либо ре-

альные усилия для расследования преступлений связанного с конфликтом сексуального насилия, судебного преследования и наказания виновных.

49. В отчетный период МООНЮС провела пятидневное учебное занятие по теме рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием и сексуальным насилием, для 32 сотрудников национальной полиции, в том числе 19 женщин, в Румбеке, штат Озерный. Среди факторов, препятствующих эффективному рассмотрению дел, связанных с сексуальным насилием, назывались проблемы с доступом к правосудию для жертв и недостаточные потенциал и оснащенность национальной полиции. Кроме того, женщины продолжали подвергаться воздействию вредных традиций и обычаев, таких как браки в детском возрасте, ранние браки и браки по принуждению, и были вынуждены прибегать к адаптационным механизмам для поддержки своих семей, таким как секс ради выживания.

50. За отчетный период Механизмом наблюдения и отчетности Южного Судана были зарегистрированы 105 проверенных и 22 непроверенных случая грубых нарушений в отношении 3260 детей. Продолжали вызывать озабоченность сообщения о случаях вербовки детей в вооруженные силы или группы: за отчетный период были зарегистрированы 28 проверенных и 9 непроверенных случаев вербовки, касающиеся 180 мальчиков. Кроме того, согласно сообщениям, на конец февраля для военных целей на территории Южного Судана использовались 40 школ.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

51. На основе тесного сотрудничества с отделением Управления по координации гуманитарных вопросов в Джубе и местными партнерами по гуманитарной деятельности и представителями в секторах МООНЮС продолжала искать возможности для обеспечения максимальной отдачи от операций по патрулированию и информационно-разъяснительных мероприятий в целях содействия доставке гуманитарной помощи. Нестабильность, вызванная вооруженным конфликтом и введенными вооруженными группами ограничениями на передвижение в Западном Бахр-эль-Газале, Восточной, Западной и Центральной Экваториях и во всем регионе Верхнего Нила, препятствовала доставке гуманитарной помощи гражданскому населению или затрудняла доступ к ней.

52. За отчетный период МООНЮС решила 2364 задачи по охране персонала в порядке обеспечения безопасных операций по доставке продовольствия по воздуху, безопасного передвижения автоколонн и барж и безопасного проведения других гуманитарных мероприятий. МООНЮС в координации с Консультативной группой в составе гражданских и военных представителей и Управлением по координации гуманитарных вопросов разработала план предполагаемых операций гуманитарных организаций в сухой сезон. МООНЮС будет обеспечивать защиту сил в местах и на маршрутах планируемого проведения гуманитарных операций, если не будет иных возможностей для их защиты, а также будет реагировать на просьбы в случае возникновения кризисной, чрезвычайной ситуации.

53. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, развернула противоминные группы для обследования и разминирования дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок, что обеспечивает к ним доступ для МООНЮС и дает возможность для доставки гуманитарной помощи. С 26 января по 29 марта Служба обследовала и разминировала дороги общей протяженностью 454 км, включая трассу между портом Кадет-Йоа, развязкой Кадет-Леер и развязкой Бентиу-Риер, а также очистила 7 899 844 $м^2$ территории и уничтожила 298 мин, 5649 взрывоопасных пережитков войны и 24 975 патронов для стрелкового оружия. Кроме того, 9 февраля Служба завершила проверку и оценку состояния подъездных дорог в Западном Бахр-эль-Газале на предмет их использования Всемирной продовольственной программой.

D. Содействие осуществлению мирного соглашения

54. МООНЮС продолжала поддерживать осуществление мирного соглашения, в том числе путем координации действий международных партнеров по поддержке мирного процесса и по обмену информацией об этом процессе. Мой Специальный представитель продолжает созывать форум международных партнеров и друзей Южного Судана перед каждым заседанием Объединенной комиссии по наблюдению и оценке для обеспечения дополнительной поддержки усилий Комиссии. 18 февраля МООНЮС участвовала в первом совещании Группы партнеров Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, которое проходило в Найроби и которое было созвано Соединенными Штатами Америки и Кенией в соответствии с коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 29 января. По итогам этого совещания было опубликовано совместное заявление, в котором Группа партнеров настоятельно призвала к возвращению Риека Машара и к быстрому формированию переходного правительства.

55. Миссия оказывала Объединенной комиссии по наблюдению и оценке существенную материально-техническую поддержку и помощь в планировании, с тем чтобы та могла приступить к осуществлению согласованных мер обеспечения безопасности, включая возвращение сил безопасности из состава НОДС/А (оппозиция). Наряду с другими партнерами МООНЮС согласилась оказать помощь в перемещении из различных мест Южного Судана в Джубу 1370 членов НОДС/А (оппозиция). 24 марта МООНЮС завершила первую переброску по воздуху в Джубу 22 старших офицеров из состава оппозиции, включая тех, которые войдут в состав руководства Объединенной интегрированной полиции и Совета по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности. Воздушные перевозки с использованием авиации МООНЮС и зафрахтованных на коммерческой основе авиасредств осуществляются практически ежедневно, если позволяет погода, и ожидается, что к 5 апреля в Джубе будет 780 военных НОДС/А (оппозиция). МООНЮС также оказывает помощь в предоставлении тяжелого инженерного оборудования для ведения необходимых инженерных работ в трех лагерях НОДС/А (оппозиция) в Джубе, в проведении оценок по вопросам разминирования и в складировании излишков оружия в Джубе. МООНЮС также координирует с национальной полицией действия по поддержке Объединенной интегрированной полиции и определяет

возможности по оказанию поддержки в плане профессиональной подготовки после того, как эта структура начнет действовать.

56. МООНЮС также продолжала оказывать поддержку Механизму наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, хотя эффективность этого органа по-прежнему сдерживается его ограниченным потенциалом, который не позволяет ему своевременно подготавливать доклады по итогам расследований. МООНЮС встречается с Механизмом раз в две недели, и в настоящее время завершается работа над новым меморандумом о взаимопонимании по вопросу поддержки со стороны МООНЮС. МООНЮС также оказывает относящимся к Механизму группам по наблюдению и контролю услуги по защите и размещению сил и другие услуги в плане жизнеобеспечения в ходе расследования утверждений о нарушениях режима прекращения огня и проверки мест расквартирования. Одной из главных проблем для Механизма остается ограничение свободы передвижения. 16 марта следственная группа Механизма была задержана сотрудниками Национальной службы безопасности в Ямбио. В ходе встречи МООНЮС с губернатором штата по этому вопросу тот утверждал, что не получал никаких официальных уведомлений о приезде группы и поэтому пришел к выводу о том, что группа находится в Ямбио без разрешения. На следующий день группа была освобождена и к концу месяца снова отправлена в Ямбио, однако МООНЮС было отказано в доступе к членам группы во время их содержания под стражей.

E. Сквозные вопросы

57. В отчетный период отделения МООНЮС на местах созвали 13 женских мирных форумов с целью выяснить мнения женщин о мирном процессе. Для анализа мнений женщин об их участии в мирном процессе, а также о предотвращении сексуального и гендерного насилия и защите прав женщин использовалась резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности. Предварительные выводы свидетельствуют о том, что прогресс в плане участия женщин в жизни общества сменился регрессом из-за изменений в местных органах власти и задержек с формированием переходного правительства.

58. Силы МООНЮС осуществляли систематическую деятельность по наращиванию потенциала в области женщин, мира и безопасности и проводили гендерный анализ в вопросе защиты своих советников по гендерным вопросам, координаторов по гендерным вопросам и содействующих сил в своих южном, восточном и западном секторах. МООНЮС также участвовала в скоординированной поддержке мероприятий по празднованию Международного женского дня, проводившихся под руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины».

59. МООНЮС также способствовала улучшению понимания общественностью мандата Миссии, мирного соглашения и деятельности и мандата Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. МООНЮС обеспечила более широкое освещение деятельности Комиссии, обеспечивая ее видео- и фотоподдержку. Это относится также к поездкам на места и к персональным интервью с ее Председателем Фестусом Могае. Обслуживаемая Организацией Объединенных Наций радиостанция «Мирайя» постоянно обеспечивала освещение

прилагаемых усилий в поддержку мирного соглашения, а также распространяла послания мира, с которыми выступала служба общественной информации.

60. МООНЮС приступила к наращиванию потенциала по тематике ВИЧ/СПИДа, ориентируя свою деятельность на сотрудников и проводя совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций пропагандистские мероприятия для населения. Еще 54 сотрудника (включая 11 женщин) прошли учебный курс и теперь инструктируют своих коллег в Малакале и Румбеке в вопросах, касающихся ВИЧ/СПИДа. Кроме того, 3774 сотрудника (включая 824 женщины) прослушали вводный курс и курс по привлечению общественного внимания к проблеме ВИЧ/СПИДа, и 324 сотрудника (включая 102 женщины) прошли добровольное конфиденциальное консультирование и тестирование, а 5 сотрудникам-мужчинам была оказана постконтактная медицинская помощь по профилактике ВИЧ. За рамками Миссии Объединенная группа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу организовала в Малакале и Бентиу пятидневные семинары, в которых приняли участие 3935 внутренне перемещенных лиц и руководителей общин и женских лидеров (включая 1155 женщин) из находящихся под защитой МООНЮС районов проживания гражданского населения. Из них 75 внутренне перемещенных лиц (в том числе 14 женщин) прошли добровольное конфиденциальное консультирование и тестирование, а 1 международному подрядчику была оказана постконтактная медицинская помощь по профилактике ВИЧ. В сотрудничестве с двумя общинными молодежными организациями в районе защиты гражданского населения в Малакале и местной радиостанцией пропагандистскими мероприятиями по привлечению внимания к проблеме ВИЧ/СПИДа удалось охватить 139 внутренне перемещенных лиц из числа молодежи (в том числе 84 девушки).

VI. Укомплектование штатов Миссии и положение с развертыванием

61. По состоянию на 31 марта фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2563 человека, включая 841 международного сотрудника, 1287 национальных сотрудников и 435 добровольцев Организации Объединенных Наций.

62. По состоянию на 31 марта силы МООНЮС насчитывали 12 288 человек, в том числе 11 745 военнослужащих, 360 офицеров штаба и 183 офицера связи. 7 марта полностью завершилось развертывание ганского батальона, что означает завершение развертывания первоначально запланированных дополнительных сил. МООНЮС ожидает развертывания дополнительных инженерных сил численностью приблизительно 300 человек, развертывания персонала численность 65 человек для укомплектования госпиталя уровня II и прибытия еще 150 пехотинцев. Правительство по-прежнему не соглашается на использование не несущих на борту оружие беспилотных авиасистем, которые исключительно важны для укрепления механизмов раннего предупреждения и реагирования, применяемых Миссией для осуществления ею своего мандата по защите гражданских лиц.

63. Кроме того, по состоянию на 31 марта численность полицейского контингента МООНЮС составляла 1244 человека при утвержденной численности 2001 человек, включая 446 отдельных полицейских, 55 сотрудников исправительных учреждений и 693 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Миссия ожидает прибытия дополнительных полицейских сил, включая дополнительные сформированные полицейские подразделения и отдельных сотрудников полиции, после подтверждения странами, предоставляющими полицейские контингенты, готовности к развертыванию персонала, прибытия принадлежащего контингентам имущества и появления у Миссии технических возможностей для обеспечения надлежащего размещения.

64. В порядке выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779), специальная целевая группа МООНЮС по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и Консультативная группа Миссии по вопросам поведения и дисциплины продолжали обеспечивать соблюдение политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. 10 марта Консультативная группа собралась на заседание, которое проходило под председательством моего Специального представителя, для рассмотрения статистики в отношении утверждений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. МООНЮС также заключила с гуманитарными организациями, работающими в ее помещениях, меморандум о взаимопонимании, направленный на обеспечение соблюдения ими принятых в Организации наивысших стандартов поведения.

65. В Южном Судане создана целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, призванная содействовать осуществлению всех аспектов бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13). Эта целевая группа, сопредседателями которой будут Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура «ООН-женщины», будет действовать под эгидой заместителя моего Специального представителя (координатора по гуманитарным вопросам/координатора-резидента/представителя-резидента) и будет подчиняться моему Специальному представителю через посредство страновой группы Организации Объединенных Наций.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

66. За отчетный период МООНЮС зафиксировала 32 нарушения соглашения о статусе сил (19 из них связаны с ограничениями на передвижение), затрагивающих персонал МООНЮС и связанный с ней персонал. Эти инциденты включали нарушения в отношении помещений, имущества и воздушных и наземных операций МООНЮС. Другие нарушения включали требования к персоналу и подрядчикам МООНЮС об оплате незаконных сборов или налогов, конфискацию имущества подрядчиков МООНЮС и нападения на сотруд-

ников Организации Объединенных Наций, а также угрозы в их адрес и их преследования. Нарушения, о которых были получены сообщения, совершались правительственными учреждениями.

67. Один национальный сотрудник МООНЮС, который был арестован и с июля 2015 года находился под стражей без предъявления обвинений, был освобожден 4 февраля 2016 года на том условии, что он будет еженедельно являться в Управление уголовных расследований национальной полиции. Ему было разрешено не являться туда в течение двух недель в связи со служебными обязанностями, однако 4 апреля снова начнет действовать требование о еженедельной явке. Еще один национальный сотрудник МООНЮС был задержан сотрудниками Управления уголовных расследований в Джубе после случившегося 25 марта дорожно-транспортного происшествия, приведшего к гибели двух человек. Расследование этого инцидента еще не началось. В заключении остаются еще три национальных сотрудника МООНЮС, двое из которых были арестованы в декабре 2013 года, а один — в октябре 2014 года. Ни одному из арестованных сотрудников не было предъявлено обвинение, и МООНЮС не может договориться о посещении задержанных сотрудников, при том что последнее такое посещение состоялось 18 декабря 2015 года.

68. МООНЮС продолжала извещать правительство принимающей страны об этих нарушениях вербальными нотами и на встречах с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий.

69. Сообщалось также о преступлениях против персонала Организации Объединенных Наций, которые совершались повсюду на территории Центральной Экватории, особенно в Джубе. Персонал Организации Объединенных Наций и сотрудники гуманитарных учреждений продолжают сталкиваться с уличной преступностью, вооруженными ограблениями и угрозой незаконного проникновения в их помещения. К этому следует добавить два серьезных инцидента со смертельным исходом, которые произошли в районах защиты гражданского населения в Малакале 17 и 18 февраля и в Джубе 19 и 20 марта.

VIII. Финансовые аспекты

70. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/260 B от 25 июня 2015 года ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года сумму в размере 1 085 769 200 долл. США. По состоянию на 17 марта 2016 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих начислению на Специальный счет МООНЮС, составляла 414,7 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составляла 2 593,6 млн. долл. США. В соответствии с графиком квартальных платежей расходы на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения возмещены за период до 31 января 2016 года, а расходы на принадлежащее контингентам имущество возмещены за период до 31 декабря 2015 года.

IX. Замечания и рекомендации

71. После того как более двух лет тому назад в стране вспыхнул конфликт, Организация Объединенных Наций распахнула свои двери, предоставляя убежище гражданским лицам, над которыми нависла неотвратимая угроза физического уничтожения, и спасла тысячи людей. В настоящее время около 200 000 человек продолжают искать защиты в лагерях Организации Объединенных Наций, и я призываю все стороны уважать гражданский характер этих объектов.

72. Я осуждаю вспыхнувшее 17 и 18 февраля в районе защиты гражданского населения в Малакале насилие, результатом которого стали бессмысленная гибель гражданских лиц и нанесение серьезного ущерба гуманитарным учреждениям, что привело к временному прекращению оказания важнейших услуг. После завершения расследования этих инцидентов виновные должны быть привлечены к ответственности и должны быть приняты меры во избежание повторения таких ужасных актов насилия. Я также напоминаю всем сторонам, что преднамеренные нападения на объекты Организации Объединенных Наций являются военными преступлениями и что те, чья причастность к ним будет доказана, предстанут перед международным правосудием.

73. Сообщения об эскалации межобщинного насилия в Вау, Пиборе и других районах страны вызывают глубокую обеспокоенность и являются отрезвляющим напоминанием о том, насколько хрупким остается ситуация в области безопасности, несмотря на подписание мирного соглашения. Я призываю все стороны и вооруженные формирования немедленно прекратить все военные операции и избавить от страданий гражданское население, которое по-прежнему находится под перекрестным огнем.

74. Я с тревогой отмечаю, что персонал МООНЮС и гуманитарные организации регулярно сталкиваются с препятствиями при выполнении предусмотренных их мандатами функций — в виде перекрытия дорог и других ограничений в плане доступа, попыток вымогательства и притеснений со стороны представителей органов безопасности и отказа в свободном передвижении. Несмотря на то что правительство утверждает обратное, я считаю, что эта обстановка безнаказанности и запугивания создается преднамеренно, а не является просто следствием растущей преступности. Я вновь настоятельно призываю президента Салву Киира лично вмешаться в этот вопрос и напоминаю ему о том, что эти акты в конечном счете вредят народу Южного Судана, лишая его столь необходимой помощи и защиты.

75. Задержки с осуществлением мирного соглашения грозят вновь ввергнуть Южный Судан в глубокий, полномасштабный конфликт. Сторонам необходимо немедленно добиться реального прогресса в деле формирования переходного правительства и полной реализации согласованных мер обеспечения безопасности. Я призываю назначенного первым вице-президентом Риека Машара в первоочередном порядке вернуться в Джубу, а правительство — продолжить вывод своих сил из Джубы в соответствии с мирным соглашением.

76. Я воздаю должное Объединенной комиссии по наблюдению и оценке за ее неизменную поддержку и руководство в деле осуществления мирного соглашения. Я также воздаю должное остальным политическим партиям за то, что они сумели преодолеть свои разногласия и избрали своих представителей в со-

став Комиссии и других государственных учреждений, в том числе в состав Переходного национального законодательного собрания. Я также настоятельно призываю глав государств и правительств ИГАД созвать в Джубе встречу на высшем уровне, с тем чтобы оказать всемерную политическую поддержку усилиям Председателя Комиссии Фестуса Могае в этот критический момент.

77. Я разочарован тем, что работа ряда переходных институтов, по-видимому, остановилась. Задержки в формировании и развертывании Объединенной интегрированной полиции и в обеспечении полноценной работы Объединенного оперативного центра и Совета по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности вызывают беспокойство. Следует также сформировать постоянный комитет по пересмотру Конституции, Национальную избирательную комиссию и Комиссию по установлению истины, примирению и залечиванию ран, что необходимо для своевременного достижения политического прогресса, и следует заняться решением важной задачи по устранению последствий серьезных нарушений прав человека, которые происходили в ходе конфликта, в том числе нарушений прав женщин и детей. Я также настоятельно призываю к обеспечению активной роли гражданского общества, женских групп и других ключевых заинтересованных сторон, участие которых необходимо для закрепления мирного процесса. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать поддержку всем сторонам и заинтересованным лицам в осуществлении соглашения, действуя в тесном сотрудничестве с ИГАД, Африканским союзом и международными партнерами.

78. Хотел бы также вновь заявить о поддержке принятого 31 января коммюнике, в котором Совет министров ИГАД расценил создание 28 штатов в Южном Судане как несовместимое с условиями мирного соглашения и настоятельно призвал президента приостановить выполнение этого указа до создания предлагаемой национальной комиссии по пересмотру границ.

79. Южный Судан сталкивается с огромными трудностями в непростом деле достижения большей безопасности и стабильности для своего народа. В настоящее время план гуманитарного реагирования для Южного Судана профинансирован лишь на 9 процентов, и я вновь настоятельно призываю международное сообщество продемонстрировать свою приверженность спасению жизней в Южном Судане и продвижению дела мира.

80. Наконец, я хотел бы выразить глубокую признательность персоналу МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций, чьи неустанные усилия дают возможность обеспечить защиту тысяч гражданских лиц, столкнувшихся с угрозой физического насилия, способствуют оказанию гуманитарной помощи и продолжают содействовать осуществлению мирного соглашения. В частности, я признателен моему Специальному представителю Эллен Маргрете Лёй за ее умелое руководство, а также странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые предоставляют в распоряжение Миссии необходимые негражданский персонал и имущество. Я также искренне приветствую усилия местных и международных гуманитарных партнеров и их приверженность делу оказания жизненно важной помощи народу Южного Судана в свете необходимого решения грандиозных оперативных задач.



UNMISS
April 2016
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
ETHIOPIA
SUDAN
SOUTH SUDAN
HQ Sector West
KENYA (-)
CHINA
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
KENYA
INDIA
KENYA
INDIA
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
MONGOLIA
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
ETHIOPIA 2
RWANDA
BANGLADESH
BANGLADESH
INDIA
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
INDIA 1
INDIA 1
RWANDA 2 (-)
INDIA 1
MONGOLIA (-)
HQ Sector East
ETHIOPIA 2 (-)
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
NEPAL 1
INDIA
MP CAMBODIA
FHQ UNMISS
HQ Sector South
NEPAL 2 (FRB)
ETHIOPIA 1
CHINA
RWANDA 1 (-)
RWANDA
BANGLADESH
JAPAN
CAMBODIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
INDIA 2
KOREA (ROK) (-)
RWANDA 1
INDIA
RWANDA 1
INDIA
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
WARRAP
UNITY
UPPER NILE
JONGLEI
LAKES
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Raga
Deim Zubeir
Aweil
Wau
Wakela
Tonj
Kuacjok
Abyei
Bo River Post
Rafili
Boli
Rumbek
Akot
Adok
Leer
Bentiu
Mayom
Pariang
Malakal
Kan
Abwong
Fathai
Melut
Paloich
Renk
Umm Barbit
Bunji
Boing
Nasser
Kigille
Akobo
Pibor
Ukwaa
Towot
Lowelli
Kapoeta
Torit
Lofusa
Jonglei
Bor
Pap
Jerbar
Terakeka
Bunduqiya
Juba
Yei
Kajo Keji
Mundri
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
Ed Damazin
White Nile
Albert Nile
Jur
Lol
Pongo
Sobat
Pibor
Dinder
Abay
Omo
Kenamuke Swamp
Kobowen Swamp
Lotagipi Swamp
L. Turkana (L. Rudolf)
Administrative boundary
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 22 UNITED NATIONS
April 2016 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)